

臺中市政府經濟發展局性別分析

透過創業輔導提升女性申請創業資源成功率

110 年 8 月

壹、前言

根據經濟部中小企業處 109 年中小企業白皮書指出，108 年女性中小企業主有 54 萬 3,535 家，占中小企業總計家數比率為 36.83%，相較於男性企業主的占比有明顯的差異；財政部也進一步從事業資本額來觀察，則是資本額愈高，女性負責人占比愈低。資本額 1,000 萬元以上的企業，男性負責人占比高達 73.80%，遠高於女性的 26.20%。

此外，無論男女企業主在創業初期都會尋求營運資金，對新創公司而言，資金籌措本來就困難，其中女性創業家在尋求早期資本時所獲得的資金低於男性，根據本局統計，以臺中市青年創業及中小企業貸款為例，女性創業家所獲得的企業貸款金額占比約 27.80%，男性創業家為 72.20%。女性於創業、創業資本及取得貸款等方面，皆落後於男性，再加上東方人的既定觀念（女性有生育、照顧家庭的責任）影響女性創業的意願。

因此，臺中市政府經濟發展局重視性別差異的問題，期望提供女性創業者適當支持與輔導資源，並依據 CEDAW 第 13 條：「締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，經發局特別關注銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利。

綜觀女性創業最常面臨的困境主要為人力資本不足、社會網絡與支持不足、資金不足等問題。而資金不足往往是最大的障礙，經發局推動青年創業及中小企業貸款，藉由提供創業資金融通、信用保證機制協助女性創業順利取得資金。

貳、 現況分析

一、 臺中市政府青年創業及中小企業貸款性別(102~109 年)

統計 102 年至 109 年本府青年創業及中小企業貸款申貸核可案件共 129 案，總計男性 92 人，占比為 71.32%，女性 37 人，占比為 28.68%，年度分佈如表 1。男性與女性在創業過程中面臨的狀況多有不同，在人格特質的部分也存在差異，女性所遭遇的困難則可能來自「性別刻板印象」，給予女性更多參與創業的肯定，將是推動女性創業的首要課題之一。

表 1、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸人數

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	13	11	19	25	16	1	3	4	92
女性	9	6	10	7	1	2	2	0	37

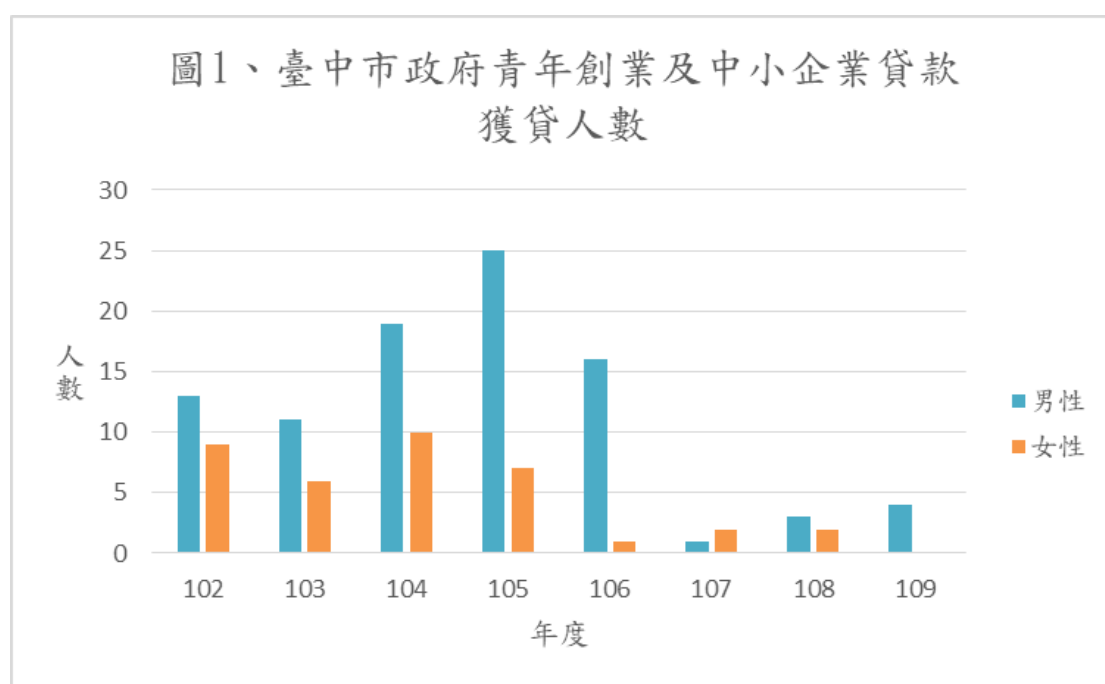
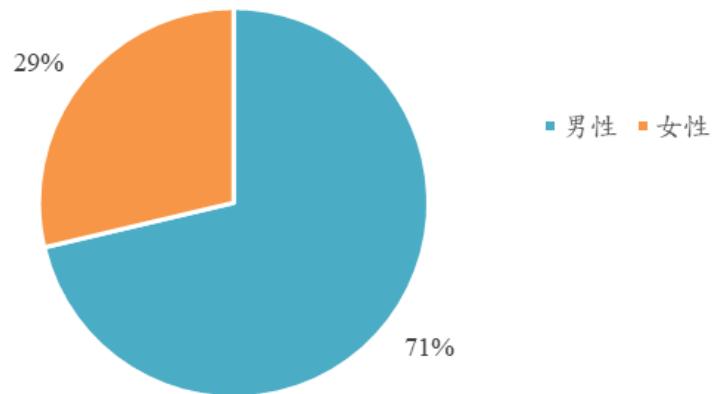


圖2、臺中市政府青年創業及中小企業貸款
獲貸人數



二、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款性別(102~109年)

102 年至 109 年經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸男女性別總計男性 18,913 人，占比為 70.39%，女性 7,956 人，占比為 29.61%，年度分佈如表 2。依據統計資料顯示，全國男女負責人獲得貸款的比例與本市青創貸款相似，表示在地方與中央在執行貸款的內容上，並非影響女性獲得貸款的主因，而應注重改善女性創業的制度與環境。

表 2、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸人數

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	1,872	2,107	1,885	1,532	1,119	1,006	1,685	7,707	1,8913
女性	664	828	709	573	407	347	628	3800	7956

資料來源：經濟部中小企業處

圖3、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸人數

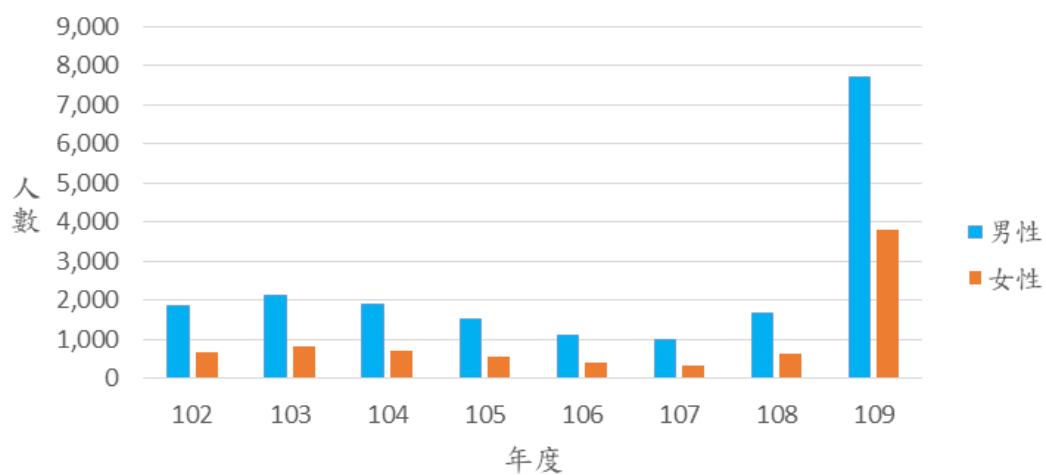
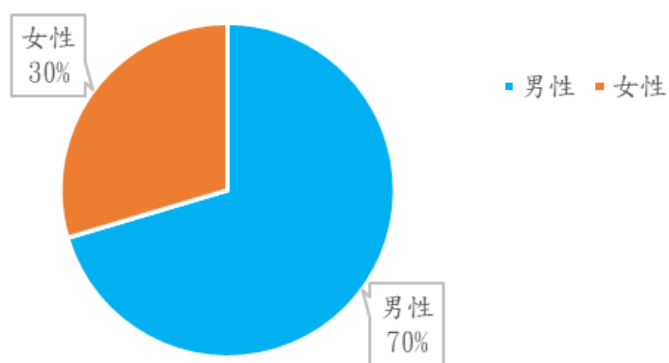


圖4、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸人數



三、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸金額(102~109年)

統計 102 年至 109 年本府青年創業及中小企業貸款申貸核可案件獲貸金額共新臺幣(下同)13,560 萬元，男性獲貸金額為 9,790 萬元，占比 72.20%，女性獲貸金額 3,770 占比為 27.80%，年度分佈如表 3。女性逐年增加創業意願，但可能缺乏創業所需的自信與專業知能，及創業過程獲取資訊及資源的能力，進而影響與金融機構借貸資金意願。

表 3、臺中市政府青年創業及中小企業貸款獲貸金額(單位：萬元)

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	1,090	970	2,030	2,830	2,020	200	300	350	9,790
女性	730	600	810	1,050	200	180	200	0	3,770

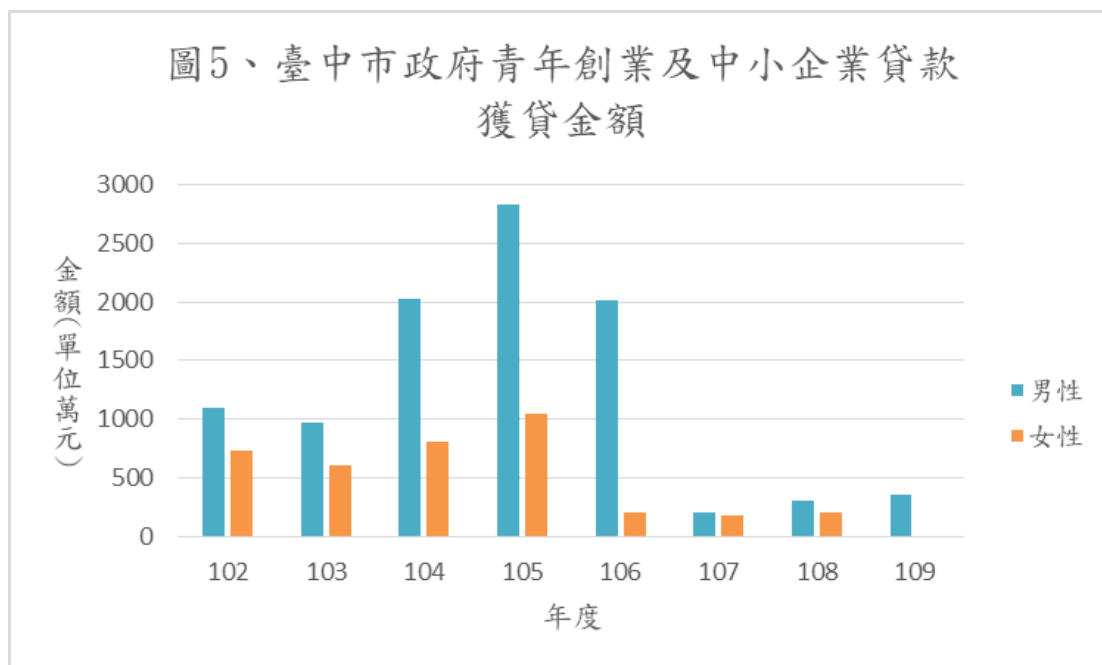
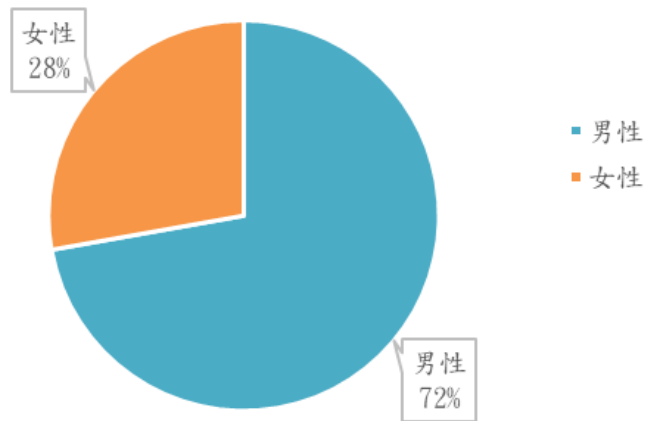


圖6、臺中市政府青年創業及中小企業貸款
獲貸金額



四、 經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額 (102~109 年)

統計 102 年至 109 年經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款申貸核可案件獲貸金額共新臺幣 2,634,836 萬元，男性獲貸金額為 1,875,667 萬元，占比 71.19%，女性獲貸金額 759,169 占比為 28.82%，年度分佈如表 4。全國及本市女性獲貸金額占比差距僅 1 個百分點，可推論女性在取得創業資金所遇到的困難，仍存在於環境整體性問題。

表 4、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額(單位：萬元)

年度	102	103	104	105	106	107	108	109	總計
男性	148,663	213,619	211,588	173,819	133,207	122,065	191,913	680,793	1,875,667
女性	51,495	83,819	75,879	65,070	49,457	42,474	68,960	322,015	759,169

資料來源：經濟部中小企業處

圖7、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額

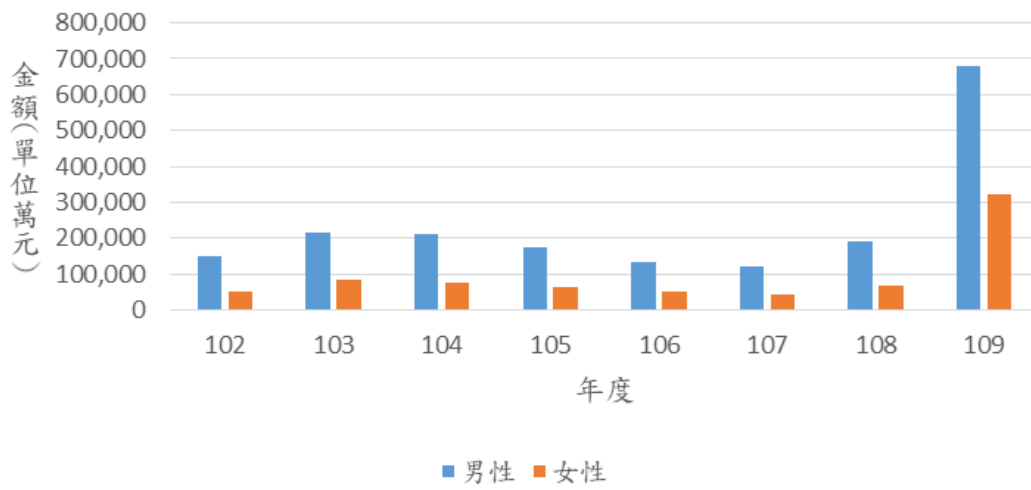
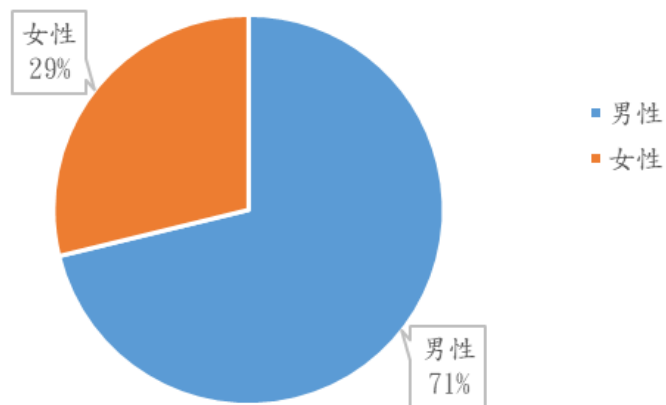


圖8、經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款獲貸金額



五、臺中市企業負責人性別(102~109 年)

統計 102 年至 109 年本市企業(商業/公司)負責人性別，至 109 年底商業登記負責人男性為 57,777 人，占比 48.82%，女性 36,432 人，占比 30.78%；公司登記負責人男性為 69,271 人，占比 65.72%，女性 33,818 人，占比 32.09%，如下表 5。本市企業負責人男女比例雖維持約 6：3，但女性負責人所佔比率確實有逐年緩慢增加，顯示女性投入企業經營管理能力已有提升，如何利用創業貸款提供的資金援助，鼓勵女性提升創新能力並投入創業，是需持續努力的課題。

表 5、臺中市企業負責人性別

類別	商業登記負責人				公司登記負責人			
項目	各行業商業登記負責人				各行業公司登記負責人			
	男	女	其他(無法歸類)	女性負責人比率	男	女	其他(無法歸類)	女性負責人比率
102 年	43,191	25,671	31,154	25.67%	54,823	25,125	1,736	30.76%
103 年	44,503	26,375	30,892	25.92%	56,970	26,383	1,806	30.98%
104 年	45,988	27,221	30,690	26.20%	58,975	27,472	1,934	31.08%
105 年	47,280	28,116	30,467	26.56%	61,195	28,866	2,008	31.35%
106 年	48,810	28,984	30,271	26.82%	63,739	30,389	2,046	31.60%
107 年	53,911	33,181	24,419	29.76%	65,504	31,381	2,095	31.70%
108 年	55,812	34,451	24,277	30.08%	66,951	32,338	2,130	31.89%
109 年	57,777	36,432	24,144	30.78%	69,271	33,818	2,312	32.09%

圖9、臺中市企業負責人-商業登記

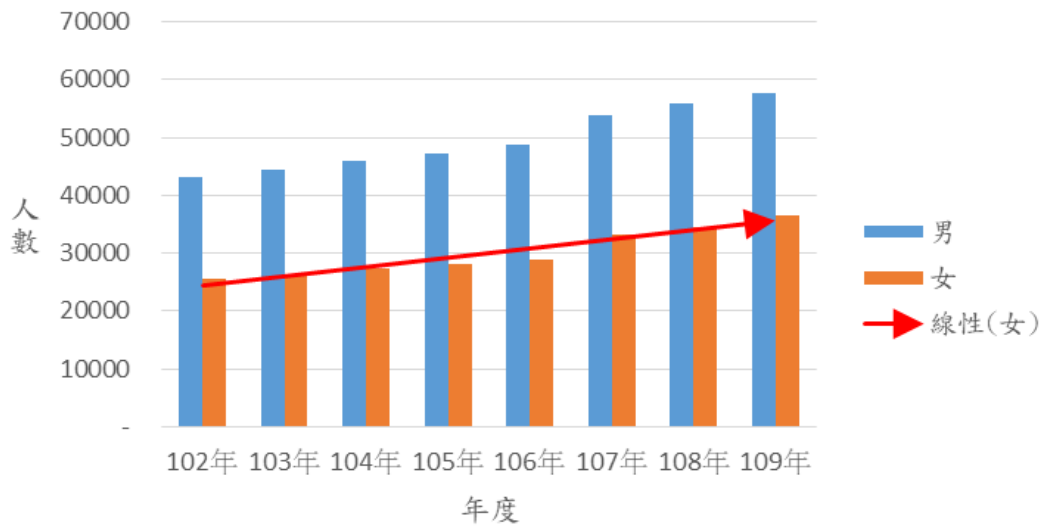
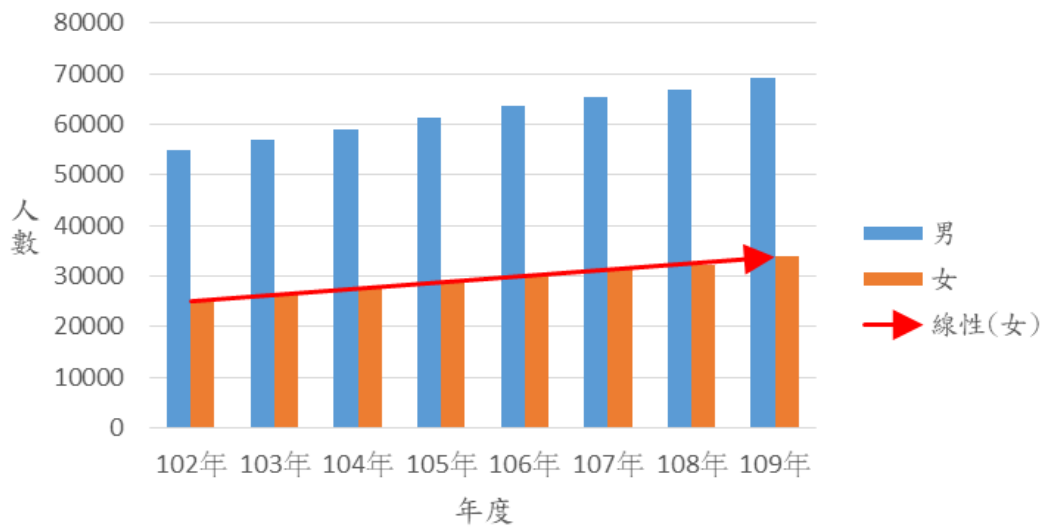


圖10、臺中市企業負責人-公司登記



參、 執行目標

綜觀本府青年創業及中小企業貸款與經濟部中小企業處青年創業及啟動金貸款，企業負責人男女人數比例皆約落在 7：3，顯示本府與經濟部的方案獲貸男女比例無顯著差別，此外在獲貸金額上地方跟中央男女比例亦約略落在 7：3，顯示女性負責人平均個案在貸款上所獲貸金額與男性並無顯著差異。

另觀察本市商業登記與公司登記負責人女性部分，約落在 31% 左右，與貸款獲貸比率相近，由此推斷企業負責人性別與貸款資金需求無顯著的關聯性。進一步統計臺中市 102 年至 109 年商業及公司登記負責人性別，女性人數隨整體數量呈緩慢上升趨勢，惟與男性人數維持一定的差距。

依據臺中市政府府性別平等政策方針重點工作第一項「提供一般及弱勢婦女促進就業措施，配合不同族群屬性需求，協助適性就業」，其中工作內容「協助一般及弱勢婦女就業及創業，提供充分諮詢，輔導申請相關創業貸款」；及第三項「破除傳統刻板印象之就、創業限制，消除職業性別隔離，開拓女性就業領域」，工作內容「協助女性申請創業信用貸款專案，獲得平等創業機會」，積極推動相關工作內容，使得女性開始其創業的空間與機會，加上臺中市政府努力消除各種女性創業的制度與環境限制，協助女性創業家取得營運資金，建構一個健全平等的創業環境、鼓勵女性投入創業。

為提升女性申請創業資源成功率，首先必須提高女性創業的比率，女性創業在傳統價值觀影響下，難以得到家庭的奧援。因此，須規劃提供友善女性之資金籌措機會及創業養成等不同協助方案。

肆、 建議方案

本局一直以來推動青年創業與中小企業創新轉型，以青創夢想家計畫推動多項創業輔導措施，兼具深度及廣度。深從創

建、成長到成熟各時期；廣至資金、技術、媒合及行銷等面向，提供創業各階段的輔導與支持，鼓勵女性創業家發揮擅長領域，實踐自我理想。

本次性別分析建議方案將以青創夢想家計畫為基礎，強化女性創業上的培育輔導、推廣女性創業意識或加碼貸款金額給予資金協助，分析如下表 6。

表 6、方案效益分析表

方案名稱	(一)強化創業輔導	(二)推廣女性創業	(三)加碼貸款金額
方案說明	各項創業輔導措施，強化女性創業所需資源。	以推廣方式，建立女性創業意識，並提升創業意願。	針對獲貸女性，加碼補助一定比例金額。
受益對象	多 (建立各項輔導資源，提供女性自主參與)	最多 (利用辦理活動、說明會、或其他多元行銷宣傳管道)	少 (僅獲貸女性)
推廣成效	最佳 (提供相關輔導資源予對創業議題有興趣或有創業意願之女性)。	佳 (營造女性創業友善環境，帶動女性創業需求與動機)。	普通 (僅獲貸女性)
女性受益比例	中 (需有自主參加，協助女性獲取各種創業所需專業知識)	最大 (營造友善女性創業環境)	小 (僅獲貸女性)。
政策效益持續性	可持續辦理，並促進本市經濟發展。	可持續辦理，並促進本市經濟發展。	加碼金額用於女性創業投資。
經費評估	調整計畫規劃，經費可行。	調整計畫規劃，經費可行。	所需經費較多。

上述方案均為提升女性創業比率，方案三在執行上需要較多經費，受益對象為獲得貸款的女性負責人，在經費有限下，受益人數將是最少，且無法給予未獲得相關資源的女性負責人任何的資源協助，建議不予採用。而方案一及方案二，除女性受益比例較高之外，同時鼓勵女性創業多加利用政府補助、輔導措施及貸款資源，並以相對較低的預算經費，與女性及社會溝通，創造女性創業在社會的討論度，提升女性對於創業的期待，以輔導措施或是行銷宣導方式，促進與協助更多女性投入創業活動。

方案一、方案二都是合適且可行的，依據年度計畫的規模及政策方向，彈性選定方案一或二，並滾動式調整輔導及推廣的比重，亦可以介接中央政府相關部會如經濟部、勞動部等女性創業資源，藉由中央部會創業相關政策及輔導措施，包含創業知能培訓、創業輔導、資金取得、建立典範獎項等項目，增加本市女性創業比率，更提升女性經濟力與競爭力。持續推動女性創業之際，協助女性獲取各種創業所需專業知識，針對不同的創業類型，提供不同的課程輔導或專業訓練，將能更提升方案效益。

利用社會行銷的概念，改善女性創業在社會所面臨的阻礙，如「性別刻板印象」等，並加強溝通女性「創業精神」的培育，理解創業可能會遭遇到的困難，以及排除問題的方法，使女性可以改變參與經濟活動的既有模式，發覺女性存在的創業需求與動機，進而投入創業活動，提升創業成功率。

伍、 評估與監督

為確保方案執行確實依循政策目標，訂定計畫規範主動輔導服務之執行成果陳報及效益檢討等項目，由本局性別平等專案小組及業務單位主管落實督導。

並依業務單位於執行面，在辦理相關活動及輔導諮詢時，

以問卷、訪談或其他有效獲得民眾意見之方式，蒐集包括男女性別等回饋意見，另定期檢視各性別參與創業活動的人數變化與所佔比率，滾動式評估及檢討執行績效，適時修正執行方向，藉以調整這些政策，確保消弭所有因性別所造成的差別性影響。